Аннотация диссертации на соискание степени доктора философии (PhD) по специальности 6D020300 – «История»
«Институт волостных управителей в казахской степи: формирование, деятельность, структура (вторая половина XIX- начало XX вв.)»
Маликов Бахытжан Усенович

Общее описание диссертационной работы. Диссертация посвящена функционированию волостной системы управления в Казахской степи, формированию института волостных управителей и их деятельность во второй половине XIX и начале XX вв.

Актуальность темы исследования. Изучение местной администрации, осуществляющей непосредственное управление населением и являющейся посредником между представителями различных органов управления и центра является актуальным и представляет интерес для исторической науки. Именно волость и волостные управители, представлявшее низшее звено в системе управления российской власти в Степи представляют возможность изучить все изменения жизни казахского кочевого общества XIX – начало XX вв.: разрушение традиционного образа жизни казахов, серьезные сдвигов в кочевом хозяйстве, появлении новых социо-культурных явлений.

Функционирование волостной системы управления отразили процесс встраивания казахского кочевого общества в общеимперскую систему управления и механизм адаптации казахской кочевой общины в административную структуру Империи.

Необходимость нового обращения к феномену волостных вызвана также обогащением наших представлений о социальной стратификации, понимания социо-культурных процессов казахского кочевого общества второй половины XIX – начало XXвв.

Осмысление пройденного опыта управления, анализа путей формирования и деятельности низшего звена управления в XIXв. позволит определить перспективы совершенствования системы местного управления в современном Казахстане. Общеизвестно, что 24 апреля 2013 года были утверждены Правила по организации выборов акимов городов районного значения, сельских округов, поселков и сел нашей страны, представляющие низовое звено в современной системе управления Казахстана. Это были первые выборы управителей местных органов власти в независимом Казахстане, хотя опыт организации выборов низовых структур в Степи был уже более сто лет. Изучение вопроса, как каким образом социальные практики и ментальные установки XIXв. влияют на сегодняшний день, позволят понять реалии социльно-культурных явлений современного Казахстана.

Изучение социальных практик деятельности волостной системы как властных структур на протяжении двух столетий указывает на историческую преемственность формирования местной системы управления и определяет место Казахстана в мировой истории, как страны имеющей исторические традиции выборной системы, развития низовой структуры управления.

Объект исследования – функционирование волостной системы управления и формирование института волостных управителей в Тургайской, Уральской, Семипалатинской, Акмолинской, Семиреченской и Сырдарьинской волостей во второй половине XIX века - начала XX века.

Цель диссертационного исследования – изучение принципов функционирования института волостных управителей в Казахской степи в XIX – начало XXвв. в контексте методологических подходов современной социальной истории. Исходя из цели, предполагаются следующие задачи исследования:

- раскрытие принципов создания волостей на территории областей Оренбургского, Западно-Сибирского, Степного и Туркестанского ген-губернаторств.
- определение механизма назначения волостных управителей, их функциональных обязанностей.
- изучение социального положения (жалование, пенсия, награды и т.д.), образовательного уровня волостных управителей, т.е.создание социального портрета волостного в Казахской степи Х1Хв., его место в колониальной системе управления Российской империи.
- выявление роли волостных съездов в жизни казахского кочевого общества посредством предвыборной борьбы волостных за власть, их программу и появление таких новых социальных явлений в казахском обществе Х1Хв. как взяточничество, подкуп и т.д.
- обозначение сложного спектра взаимоотношений волостных управителей с местным населением и с региональными властями (уездным начальником, военным губернатором, ген-губернатором и т.д.) и процесса восприятия волостными управителями российской власти и оценку российскими чиновниками их деятельности

Хронологические рамки и географический охват исследования.

Исходной точкой исследования берется 1867/68г., когда начался процесс административной унификации Казахской Степи с Российской империей и внедрения волостной системы управления на территории Тургайской. Уральской, Семипалатинской. Семиреченской, Сырдарьинской областей. На протяжении почти пятидесяти лет (1867-1917гг.) изменялась роль волостных управителей как ключевых фигур в Степи, стали формироваться династии волостных, представители которых к началу XX века уже в двух-трех поколениях занимали должности низовой администрации на уровне волостных и кандидатов к волостным управителям. С введением последней реформы в Степном генерал губернаторстве (1902), волостные управители стали подотчетны уже не уездному а крестьянскому начальнику.

Теоретическая и методологическая основа диссертации. Методологическую основу исследования составили принципы исторической науки – принцип историзма и принцип объективности. В структуре исторического познания принцип историзма имеет фундаментальное значение. Он выражает коренные особенности познания и предполагает

рассмотрение исторических явлений, фактов событий и процессов в развитии и взаимосвязи. Для анализа механизма формирования волостей принцип историзма очень важен, так как позволяет нам проследить их территориальную структуру, их изменения, развитие и переход в новое состояние в процессе административно-территориальных преобразований имперской властью. Принцип объективности ориентирован на объективный анализ и оценку фактов, относящихся к данной теме, тем самым обеспечил достижение истинного знания, что является важнейшим требованием науки. Использованы также междисциплинарные методы (просопографический, биографический и др) в процессе восстановления имен волостных управителей. Использована в диссертации так называемая «призматическая» концепция, разработанная в труде американского исследователя Фреда Риггса. Он считал, что государство сознательно разрушало традиционные институты местных обществ путем создания на их месте новых, отвечающих целям модернизации социально-экономической жизни традиционных обществ. Эта модель распространялась и на национальные окраины Российской империи. Свидетельством этому явились административные преобразования в Казахской степи и создания единой структуры во второй половине XIX в. - губерния-уезд-волость.

Степень изученности темы исследования.

Институт волостных управителей в Казахской степи практически не изучался комплексно в современной исторической литературе. В дореволюционной исторической литературе исследования, посвященные социально-экономическому развитию волости или волостным управителям, как представителям власти в низовой системе управления, появились только во второй половине XIXв. Из дореволюционных исследований следует уделить внимание работам Гейнса А.К. Для нас интересны его наблюдения относительно волостной системы на территории Западно-Сибирского генерал-губернаторства. Он обратил внимание на то, что «роды не пересекают свои территориальные границы. Каждая волость (по положению Сперанского) по преимуществу составляется из аулов одного и того же рода. Границы летних и зимних кочевок каждого рода составляют и границы их территориальных владений». И будучи в составе Степной комиссии в 1865 г., он составил свое мнение о необходимости распространения волостной системы и на территорию Туркестанского генерал-губернаторства: «… для административных целей и принимая в соображение, что существующее у казахов Западной Сибири подразделение на волости и аулы вполне применено к волостным и сельским обществам в России». Комиссия признала полезным для управления казахами в Туркестанском генерал-губернаторстве образовать волости и аулы, тем более, что все казахи «…по понятиям и образу жизни имеют много общего между собою, а, следовательно, если в Сибири деление на волости принесло благоприятные результаты, то нет повода предполагать, чтобы здесь тоже самое могло иметь неудовлетворительные последствия.». Свои соображения Гейнс А.К изложил в работе «Объяснительная записка к

положению и штатам военно-народного управления Семиреченской и Сыр-Дарьинской областей».

Следующие опубликованные издания конца XIX – начала XX вв. представляют собой пояснительные руководства по обязанностям волостных управителей Российской империи и необходимостью пояснения вводимых законодательных норм. В частности это издания Чижова В.А., Дружинина Н.П. Боровиковского А. Отдельный интерес представляет «Справочная книжка для аульных старшин, волостных управителей и народных судей инородческого управления областей Акмолинской, Семипалатинской, Уральской и Тургайской» составленнная крестьянским начальником 2-го участка Омского уезда Яковлевым М.Д. В книжку вошли статьи из Степного Положения, Общего положения о крестьянах и др. сведения.

Изучение природно-географических условий развития отдельных волостей началось в связи с развитием переселенческого движения русских крестьян в северные регионы степи, активизацией аграрной политики российского правительства в начале XXв. К исследованиям, предпринимаемым правительством, следует отнести экспедиции, для научного и хозяйственного исследования Степи. В 1896-1902 гг. была организована экспедиция Ф.А. Щербины. Задачей экспедиции было определение размеров земли, необходимой для кочевого и полукочевого хозяйства, и выявление размеров изъятий в переселенческий фонд. Данная работа является весьма ценными историографическим источником, дающими фактический материал для современного исследователя. По уездам Тургайской, Уральской, Акмолинской и Семипалатинской областям приводятся ценные сведения об волостях, аулах соответственно с указанием родов, количество кибиток, скота, время и место кочевок.

Были изданы цикл работ, раскрывающие естественно-исторические условия развития волостей Тургайской области, в частности Наурзумской волости Тургайского уезда, Баксайской волости Иргизского уезда, волостей Актюбинского и Кустанайского уездов. В этих работах дан географический ландшафт уездов Тургайской области в разрезе отдельных волостей. Изданы эти работы через Тургайско-Уральский переселенчекий фонд.

Специальных дореволюционных исследований, посвященных изучению становления и развития органов самоуправления, а именно института волостных в Семиреченской и Сырдарьинской областях практически нет, тем не менее, дореволюционная историография включает интересные работы, посвященные изучению данного региона. В 1871-1872 годах в Российской империи был многотомный выпущен "Туркестанский альбом". Альбом имел четыре части: археологическую часть (2 тома), этнографическую часть (2 тома), промысловая и историческая части был выпущен по распоряжению первого генерал-губернатора Туркестанского генерал губернаторства К. П. фон Кауфмана и под руководством российского этнографа и исследователя А.Л. Кун. В 1872 г. для Всероссийской политехнической выставки в Москве была образована специальная комиссия Туркестанского отдела выставки под председательством А. Федченко. Под его руководством был выпущен

трехтомный сборник «Русский Туркестан». В книге содержатся ценные статистические сведения о населении уездов Семиреченской и Сырдарьинской областях в разделе «Пространство и население Туркестанского края».

Информацию о народонаселении и административном устройстве Туркестанского генерал-губернаторства можно почеркнуть также из «Проекта всеподданнейшего отчета генерал-губернатора К.П. фон Кауфмана по гражданскому управлению и устройству в областях Туркестанского генерал-губернаторства» от 7 ноября 1867 г. – 25 марта 1881 г.», изданного военно-ученым комитетом Главного штаба в Санкт-Петербурге в 1885 г. Этот обширный труд был составлен бывшим помощником правителя канцелярии генерал губернатора титулярным советником П. Хомутовым. Отчет как первый официальный сборник административных и статистических материалов по Туркестанскому краю весьма полезен для изучения многих аспектов региона.

П.П. Румянцев в работе «Киргизский народ в прошлом и настоящем» раскрыл отдельные аспекты института волостных Семиреченской и Сырдарьинской областей, вопрос устройства степных областей Азиатской России, нормы наделов для казахского населения: кочевого, оседло-скотоводческого и оседло-земледельческого. В 3-й части книги представлена общая история казахов в период с 1822 по 1891 гг. В последнем разделе анализируются казахские хозяйства и их экономические группировки. Интерес представляют и работы Н.С. Лыкошина. Он, будучи начальника уезда в Туркестанском генеральар-губернаторстве, хорошо знал деятельность казахских волостных управителей, посвятил в своей книге «Полжизнив Туркестане. Очерки быта туземного населения» несколько разделов характеристике волостной системе управления.

Таким образом, в дореволюционной литературе нет специальных исследований по проблеме организации волостной административной системы, представлены лишь отдельные фрагменты и нормативные документы.

В исторической науке советского времени исследования главным образом концентрировалась вокруг вопроса экспансионизма: присоединения и завоевания. Исходя из данной историографической ситуации главное место в исследованиях отводилось изучению аграрной колонизации Степи. Однако в этих работах принципы создания волости и роль волостных в жизни казахского кочевого общества даже не упоминается.

В советской историографии проблема организации волостного управления на территории Российской империи стала представлять интерес в середине XX века. Следует отметить исследования А.В. Бондаревского, М.Б. Шейнфельда.

Одним из первых вопрос о формировании института волостных управителей и организации волостной административной системы на территории Казахской степи поднимает С.З. Зиманов. Он изучил волостную систему в контексте реформы 1822 года. Ценность его взглядов заключается в

постановке ключевых вопросов по проблеме организации волостей в составе внешних округов казахов сибирского ведомства. Он обратил внимание на создание волости как административной структуры в районе зимних пастбищ родов казахов Средненго жуза.

Если С.З. Зиманов рассмотрел сущность новых административных органов местной администрации в конце XVIII- первой половине XIXв., то К.А. Жиренчин, Б. Абдрахманова во второй половине XIXв. Вместе с тем в этих работах только констатировался факт создания волостей, волостного управления в Степи, а его роли в социо-культурной жизни казахского общества не рассматривался.

Вопрос о родоплеменном составе и расселении казахов в конце XIX - начале XX вв. исследуют известные исторической науке Казахстана ученые В. В. Востров, М. С. Муканов. В частности интерес представляют сведения о расселении казахских племен и родов в составе волостей, уездов и областей в конце XIX - начале XX вв.

В современных исследованиях проблема организации волостной системы управления и института волостных в Российской империи в XIX – начале XX вв. представлена уже довольно широко. Можно говорить о региональных исследованиях данной проблематики в современных исследованиях, в частности вопросы местного управления на материалах Южного Урала и Зауралья рассмотрены в диссертационном исследовании Ломцова А.А., Зайцевой Ю.А. Особенности функционирования института волостных и системы волостной административной системы в степных областях рассмотрены в исследованиях российксих ученых как Ибрагимова Р.М., Безвиконная Е.В., Суворова Н.Г. Авторы исследуют разные аспекты организации и специфики местного управления на территории Степных областей в XIX - начале XX вв.

В плане сопоставительного анализа специфики организации волостной системы у сибирских татар, бурят, кыргызов интересны статьи Бакиевой Г.Т., Жалсановой Б., Маматовой А. На основе архивных материалов авторы проанализирована деятельность волостного схода и правления, а также права и обязанности волостных должностных лиц, особенностям системы материальных и моральных поощрений должностных лиц в органах местного самоуправления в XIX в. Они обратили внимание,что в указанный период волостные правления получили организационное оформление и стали постоянно действующими органами самоуправления общины и волостное управление у сибирских татар, бурят было уравнено с русскими крестьянами.

В современной казахстанской исторической науке проблема изучения института волостных и особенностей организации волостной системы управления сравнительно недавно получила свою актуализацию. Речь идет об исследованиях данной проблемы в разрезе регионов и областей дореволюционного Казахстана. Следует отметить научные труды Сайфулмаликовой С.С. ,Калиевой Г.К. по особенностям волостной системы управления в Туркестанском генерал-губернаторстве, Мусабалиной Г.Т., Далаевой Т.Т. на материалах казахов Западно-Сибирского ведомства,

Семипалатинской области, Султангалиевой Г.С. на документах западного региона Казахстана показан процесс трансформации территориально-административной структуры казахского кочевого общества в XIX –начало XXвв.

Проблема эволюции традиционных властных институтов казахов в XIX в. разрабатывается Ж.М. Джампеисовой.

Проблема управления и власти достаточно основательно разрабатывалась в западной историографии. Марк Раев выделил три уровня администрации в Российской империи XIXв.: мелкая тирания, коррупция и произвол на нижнем уровне; на среднем – компетентность чиновников, стремившихся «отвечать на нужды и проблемы страны»; на высшем уровне - произвол самодержавного абсолютизма, господство личных (традиционных) связей. Инкорпорация представителей нерусских народов на государственную службу в контексте национальной политики имперской России представлена в исследовании немецкого ученого Андреас Каппелера. Ряд зарубежных ученых предпринимают исследования, направленные на изучение влияния российского имперского господства на жизнь местных обществ национальных окраин: каким образом установленные порядки имперского государства способствовали изменению традиционной системы управления и ее трансформации и как местные общества воспринимали самих себя, свои общины и свои взаимоотношения с другими народами, русской властью и т.д. В этом контексте интерес вызывает работа американского историка Чарльз Стейнведел, раскрывшего на примере башкирского общества переход от родовой к территориальной организации, появление башкирских чинов, что способствовало формированию социальной и административной организации башкир. Американский историк В. Мартин рассматривала трансформацию судебных обычаев кочевников (адата) в контексте русского права, изменения их судебных практик к новым условиям,. Ею даны интересные материалы по созданию волостной системы на территории Срднего жуза.

Источниковая база диссертации. Источниковую базу изучения истории формирования и функционирования института волостных на территории Казахской степи в XIX – начале XX вв. составляют архивные документы и опубликованные материалы.

В ходе работы были исследованы фонды Центрального государственного архива Республики Казахстана (ЦГА РК): 25 –Тургайское областное правление, 318- Тургайский областной статистический комитет, 369- Акмолинское областное правление, 370 - Уральское областное правление, 700- Уральский областной статистический комитет, 374 - Пограничное управление сибирскими киргизами, 338 - Омское областное правление, 375 - Аман-Карагайский внешний окружный приказ, 388 - Атбасарский внешний окружный приказ, 348 - Баян-Аульский окружный приказ, 744 - Акмолинский внешний окружный приказ областного правления сибирских казахов, 347 - Каркаралинский внешний окружный приказ, 119 - Туркестанское уездное управление министерства внутренних дел г.Туркестан Сыр -Дарьинской области, 432 - Мировой судья 3-го участка Ташкентского окружного суда. с.

Мерке Аулие-Атинского уезда Сыр-Дарьинской области, 433 - Мировой судья 2-го участка Ташкентского окружного суда, 232 - Перовское уездное управление, 291 - Мировой судья 2-го участка Перовского уезда Ташкентского окружного суда, 267 - Казалинское уездное управление Сыр-Дарьинской области, 44 - Семиреченское областное правление. и др.

Кроме того были исследованы фонды Российсского государственного исторического архива: 1396 – Ревизия сенатора К.К. Палена Туркестанского края, 1264 – Первый Сибирский комитет, 398 – Департамент земледелия МЗ, 1291 – Земский отдел МВД, 1290 – Центральный статистический комитет, 1276 – Совет министров 1905 - 1917, 1284 –Департамен общих дел МВД, 1282 – Канцелярия министра внутренных дел и опубликованные источники: Волости и волостные управители (XIX-начало XXвв.).

Выявленные документы составили основу для изучения вопросов формирования волостной системы управления на территории Казахстана во второй половине XIX – начале XX вв.: основных принципов организации волостей, географического расположения, их родо-племенного состава, динамики изменения территории и состава населения; характеристики социального статуса волостных управителей, определения их функциональных обязанностей, особенностей механизма назначения на должность волостного управителя в сочетании с правилами выбора кандидатуры из среды кочевников, получивших право занимать административные должности на уровне местного управления.

Следующая группа источников - опубликованные документы и материалы, содержащие информацию о землепользовании и о количестве скота, промыслах и занятиях казахского населения . В первую очередь, материалы экспедиции Ф. А. Щербина (1896–1901) по 12 уездам трех областей: Акмолинской, Семипалатинской и Тургайской. Основным предметом исследования экспедиции стали аулы, входившие в соответствующую волость, маршруты перекочевок казахских общин. В 1904-1910гг началось по инициативе Переселенческого управления вторичное исследование волостей уездов Тургайской области. Результаты исследований были опубликованы в «Материалах по киргизскому землепользованию, собранные и разработанные Статистической партией Тургайско-Уральского переселенческого района», при этом вышли отдельные тома по Иргизскому, Темирскому, Актюбинскому уездам. В 1914 году главное управление землеустройства и земледелия издало работу «Азиатская Россия», которая раскрывает деятельность переселенческого управления, и приводит сравнительные данные о количестве русских и казахских волостей.

Следующую группу источников составили законодательные документы (Временное Положение об управлении в Семиреченской и Сырдарьинской областях (1867), Временное положение об управлении в степных областях Оренбургского и Западно-Сибирского генерал-губернаторства (1868), Положение об управлении Туркестанским краем» (1886), Положение об управлении Акмолинской, Семипалатинской, Семиреченской, Уральской и Тургайской областями (1891) по которым можно проследить эволюцию

нормативных документов по статусу волостного управителя (от султана до почетного ордынца), сроки их службы, их систему награждения, материального обеспечения (жалование и пенсия), механизм выборов и т.д.

Важным источником по сбору материала о волостной системе управления явилась периодическая печать конца XIX - начале XX вв., в частности газеты «Тургайская газета», «Киргизская Степная газета», «Тургайские областные ведомости» другие, где содержались статьи информационного характера, дана хроника событий о назначении того или иного волостного на новую должность и т.д. и корреспонденция, которая в совокупности и взаимодействии позволяет составить представление об атмосфере исследуемого периода, о приемах и методах политики местной администрацией.

Научная новизна диссертационной работы.

– составлен список название волостей и имен волостных управителей второй половины XIX - начало XX вв. Оренбургской, Зпадно-Сибирской, Туркестанской и Степное генерал-губернаторство;

- систематизирован материал о социальном положении (строительство волостных домов, награждение ценными подарками, медали, ордена, военные и гражданские чины, жалование и пенсии) волостного управителя на службе Россиской империй;

- определен механизм назначение волостных управителей как представителей местной власти и роль волостных съездов в жизни казахского кочевого общества;

- раскрыты особенности взаимодействия волостных управителей и региональной администрации (военных губернаторов, уездных, крестьянских начальников;

- отражены особенности восприятия деятельности волостных управителей казахским населением через призму устного народного творчества;

Научное и прикладное значение работы.

Научная и практическая ценность диссертационного исследования очевидны.

В отечественную историческую науку введены новые имена волостных управителей, что позволило персонализировать историю Казахстана. Результаты диссертации способствуют богащению наших представлений о социальной стратификаци в XIXв., определяют историческую преемственность такого явления как выборы волостного управителя и перспективы и направления выборной системы на современном этапе в низовой структуре управления (районные сельские акимы).

Научные результаты диссертационной работы окажут влияние на развитие системы государственного управления.

Основные положения работы могут быть использованы при написании обобщающих работ по истории и культуре Казахстана

Основные выводы, представленные к защите:

- Системным методом проведен анализ термина «волость», используемый властью на территории различных регионов Российской империи (Сибирь, Южный Урал,), что дало возможность раскрыть сущностные отличия в трактовке термина «волость» в русской деревне и в кочевых обществах как особой системы управления и организация управленческой деятельностью

- На протяжении XIX в. изменялись принципы выборов волостного управителя и сроки их службы. Если в 20-х годах XIX в. важно было, чтобы волостным был только султан, то к концу 60-х годов XIX в. региональная администрация осознала, что принадлежность волостного управителя к привилегированному сословию (султанам) не дает возможности стать ему влиятельной фигурой в Степи и проводником политики российского правительства.

- Определены новые инициативы о допуске почетных казахов на должности волостных. Практический опыт управления позволил российской администрации регламентировать в дальнейшем обязанности, сроки пребывания волостного на должности от неопределенного времени до 3 лет (с 1868). Постепенно регламентировалась и делопроизводственная документация волостного управления.

- Рассмотрен порядок выборов волостных управителей на основании Положения об управлении Семиреченской и Сырдарьинской областями (1867 г.) и Временного Положения об управлении в Уральской, Тургайской, Акмолинской и Семипалатинской областях (1868 г.). Степного Положения (1891). Материалы съездов раскрывают проникновение атрибутов российской выборной системы в казахское кочевое общество, определение пятидесятников, составление приговоров и роль уездных начальников и военных губернаторов областей и т.д.

- Проведен анализ взаимодействия волостных управителей как органов общественного управления с предствителями региональной власти (уездными начальникоами, военными губернаторами и т.д.).

- Определена роль волостных управителей как ключевых фигур в Степи в национально-освободительном движении 1916 года, так как именно они, как представители русской власти в Степи, предоставляли списки мобилизованных на тыловые работы, так как с 1868 года ведение метрических книг было передано из ведения Оренбургского Мусульманского духовного собрания в гражданское управление.

Апробация и публикация исследовательской работы.

Количество статей, опубликованных по теме диссертации – 12. Научные результаты, полученные в ходе исследовательских работ, согласно раскрывающим содержание диссертации темам, в плановом порядке публиковались в республиканских и зарубежных научных изданиях. В отечественных научных журналах, утвержденных контролирующим комитетом в сфере образования и науки МОН РК опубликованы 4 статьи; Также, в материалах международных конференций изданы 7 научные статьи,

в журнале «Bylye Gody», входящем в состав международной источниковой базы «Web of Science» и «Scopus», опубликована 1 статья.

Структура исследовательской работы. Диссертационная работа состоит из списка обозначений и сокращений, введения, четырех глав, параграфов глав, заключения, списка использованной литературы, приложения.