АННОТАЦИЯ

диссертации на соискание степени доктора философии (PhD) по специальности «6D020200 – Международные отношения»

Вызовы экологической безопасности в Центральной Азии: противоречие между национальным и региональным подходами по вопросу трансграничных рек

Ормышева Толганай Алтынбековна

Актуальность темы исследования. Проблема распределения водных ресурсов является важным элементом системы международных отношений. По прогнозам ООН, в будущем вполне возможен значительный дефицит пресной воды на земле, который заменил усиливающуюся нехватку углеводородов. Водные ресурсы являются одним из важнейших факторов сохранения политической стабильности, а также экономического развития многих стран и отдельно взятых регионов. Проблема загрязнения водных ресурсов, наряду с увеличением потребления, ограничивает доступ к чистой питьевой воде.

Центральная Азия – не самый богатый водными ресурсами регион, к тому же они распределены они крайне неравномерно. Основные водные артерии региона являются трансграничными, 86% которых расположены в странах вверх по течению. Государства, расположенные в верховьях рек – Кыргызстан и Таджикистан – имеют большие запасы водных ресурсов, в то время как основная часть воды в странах низовья формируется за пределами границ.

Обеспечение эффективного и мирного управления пресноводными ресурсами, которые пересекают их границы – главным образом, реки Амударья и Сырдарья – стало одной из наиболее неотложных проблем для государств Центральной Азии вскоре после обретения независимости.

Когда государства были частью СССР, водные ресурсы управлялись через систему водохранилищ и гидроэлектростанций, установленных вдоль этих двух рек. Из-за ландшафтных и климатических условий, водохранилища для водного хранения строились в расположенных вверх по течению государствах и использовались для ирригации в расположенных вниз по течению государствах. Но после распада Советского Союза стало очевидным, что в связи геополитическими изменениями и переходом к рыночной экономике основа, на которой строилось советское управление центрально-азиатскими реками потеряло свою актуальность. В результате, противоречия между государствами вверх по течению (гидроэлектроэнергия) и вниз по течению (ирригация) касательно водопользования усилились. Вопросы пищевой и энергетической безопасности были осложнены невниманием к экологическим вопросам, унаследованным от советского периода, когда обширная эксплуатация природных ресурсов была в бесспорном приоритете над охраной окружающей среды.

С обретением независимости вопрос управления водными ресурсами обострился, так как экономики стран Центральной Азии являются «водозависимыми». Начались конфликты в данной сфере. Но они не переходили в стадию в горячей фазы между Бишкеком и Душанбе, так как в 1990-х Кыргызстан и Таджикистан приняли решение возобновить

строительство ГЭС на реках Сырдарья и Амударья. Однако Узбекистан, располагающийся в низовьях этих рек, расценил эти действия как прямую угрозу своей безопасности.

В 2000-х годах страны региона возобновили переговоры по вопросу водных ресурсов. 15 марта 2018 года в Астане прошла рабочая (консультативная) встреча глав государств Центральной Азии, в которой приняли участие Президенты Казахстана, Кыргызстана, Узбекистана, Таджикистана, а также председатель меджилиса Туркменистана. В ходе встречи стороны обсудили вопросы, касающиеся экономики, торговли, инфраструктуры, логистики, а также совместного пользования водными ресурсами. Рабочая встреча свидетельствует о том, что государства региона взяли вектор на смягчение отношений в водной сфере и новой возможности разрешить вопросы трансграничных рек.

Летом 2018 года в Душанбе состоялась конференция на высшем уровне по международному десятилетию действия «Вода для устойчивого развития 2018-2028». В ходе саммита участниками были обсуждены проблемы доступа к питьевой воде, увеличения эффективности производительности воды, подходы и методы интегрированного и устойчивого использования воды, повышения качества воды и экосистем, а также укрепления международного водного сотрудничества.

Связанные с водой проблемы охватывают следующие вопросы: споры по водному распределению, ирригацией и гидроэлектроэнергией, а также беспокойство об ухудшении качества воды, окружающей среды, потере биоразнообразия и изменению климата.

Состояние качества воды также остается одним из основных вопросов повестки дня, так как экологическая политика государств предполагает экспертизу качества воды и степень ее загрязнения. А для осуществления эффективной региональной политики по контролю загрязнения вод, первым шагом является должное внимание и решение проблем совместного управления водными ресурсами.

Таким образом, вопрос о менеджменте водных ресурсов в целом, и трансграничных в частности, является актуальным не только с позиций экономики, но и политики. Вопрос актуализируется в связи с проблемами интеграции, как на региональном, так и межрегиональном уровнях.

Объектом диссертационного исследования являются отношения между национальным и региональным подходами по вопросам решения проблем трансграничных рек в Центральной Азии.

Предмет исследования – менеджмент трансграничных рек на примере отношений стран Центральной Азии и общая ситуация в регионе по урегулированию проблемы управления водными ресурсами.

Цель диссертационного исследования вытекает из актуальности настоящей диссертационной работы и заключается в анализе проблем трансграничных рек Центральной Азии через призму национальных и региональных подходов.

В соответствии с поставленной целью были поставлены следующие задачи:

1. Изучить теоретические аспекты водной проблематики с целью выявления общих подходов к анализу вопроса о трансграничных реках.
2. На основе анализа международного водного права показать причины отсутствия механизмов регулирования трансграничных водных ресурсов в ЦА.
3. На основе изучения водно-энергетической политики стран центрально-азиатского региона выявить эффективность их влияния на решение проблем трансграничных реках.
4. На основе анализа действующих соглашений и деятельности региональных организаций по водным ресурсам проанализировать взаимодействие стран региона по международным водотокам
5. Изучить международный опыт решения водных проблем и рассмотреть возможности его применения в Центральной Азии
6. Изучить международные проекты по водному сотрудничеству с целью поиска позитивного опыта решения заданной в диссертации проблематики

Хронологические рамки работы охватывают период с первой половины 1990-х годов до наших дней. В работе есть моменты обращения к истории с целью надлежащего анализа отношений стран Центральной Азии по вопросам воды.

Теоретико-методологические основы Проблему регулирования трансграничных рек следует рассматривать с точки зрения структурного реализма, который позволяет проанализировать процессии условия, когда государства речного бассейна могут прийти к договоренности относительно менеджмента речной воды. Комплексный подход для изучения вопроса требует использование теоретико-методологических подходов, предложенных представителями Копенгагенской школы Барри Бюзаном и Оле Вивером - теория комплексов региональной безопасности.

Во второй половине XX века вопросы экологического характера были выведены из разряда низкой политики и ближе к 1980 годов стали предметом изучения широкого круга исследователей. После окончания холодной войны традиционная концепция безопасности более не соответствовала реалиям сложившейся ситуации.

Барри Бюзан и Оле Вивер внесли значительный вклад в теорию безопасности, расширив и включив в нее новые сектора. Они предложили рассматривать каждый регион в качестве комплекса и уменьшить акцент на военно-политические угрозы путем включения вопросов экологического, экономического, социального характера для более конкретного анализа ситуации.

Бузан и Вивер ввели новое понятие «секьюиритизации» - процесс включения какой-либо проблемы в ранг вопросов безопасности. Сам термин впервые был использован в 1995 году Олем Вивером, где он анализирует основные элементы секьюритизации и приводит примеры ее исторического применения.

Согласно теории комплекса региональной безопасности географическое расположения имеет важное значение в решении проблем безопасности. Например, проблемы экологического характера охватывают территорию не всегда совпадающую с административными границами государства/государств. Если рассматривать регулирование вод трансграничных рек через призму ТРКБ, то речной бассейн тоже является комплексом, в который входят все прибрежные страны.

Вопрос о роли государства является центральным в системе международных отношений. Это объясняет наличие государств-лидеров, как в регионах, так в глобальном масштабе. Касательно речного бассейна данная теория роли государства получила свое развитие в исследованиях профессора Университета Восточной Англезии Марка Зейтуна. Классический реализм устанавливает, что одним из ключевых инструментов обеспечения безопасности является угроза применения силы. На сегодняшний день речная вода также может толковаться как средство для достижения определенных целей государством-гегемоном, при условии его расположения вверх по течению реки. Тем не менее, государство-гегемон может располагаться и в нижнем течении реки, но диктовать свои интересы.

Гидро-гегемонией считается гегемония на уровне речного бассейна, достигнутая посредством использования различных методов управления водными ресурсами, как захват, интеграция или сдерживание. Взаимоотношения государств вне водного сектора напрямую влияют на гидрополитические процессы в пределах водного бассейна. В результате этого складывается ситуация, когда контроль над ресурсом осуществляется наиболее влиятельным актором в пределах бассейна, иными словами гидро-гегемоном.

Таким образом, теория комплекса региональной безопасности и концепция гидро-гегемонии позволяют выявить различия на национальном и региональном уровнях к решению проблем трансграничных рек.

Исследование строилось на принципах единства исторического и логического, конкретного анализа, многомерности, соотношения субъективного фактора и объективных условий, и, самое главное, на системном анализе объекта исследования, предполагающего как предметно-смысловую, так и критическую обработку фактологического материала. Поэтому при написании работы широко использовался междисциплинарный подход.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в системном и комплексном анализе проблемы трансграничных рек Центральной Азии через призму национальных и региональных подходов. Автором выявлены причины отсутствия и неэффективности механизмов регулирования водных вопросов в регионе. Изучена возможность применения международного опыта менеджмента водных ресурсов в регионе.

Анализ заявленной проблематики позволил автору получить новые научные результаты, представленные в диссертационном исследовании:

- определены теоретико-методологические подходы (теория комплека региональной безопасности, теория гидро-гегемонии и секьюритизация) для исследования проблем трансграничных рек в Центральной Азии;

- вывялены противоречия национального и регионального подходов при решении комплекса вопросов по трансграничным рекам, исследованы причины практического отсутствия механизмов менеджмента водного вопроса;

- исследован международный опыт по решению водных проблем и причины, по которым его применение затруднено в центральноазиатском регионе;

- на примере международных проектов доказано, что метод интегрированного управления водными ресурсами наиболее применим при решении вопросов использования трансграничных рек.

Практическая значимость исследования

Практическая значимость диссертации обусловлена тем, что материалы и выводы могут быть использованы при подготовке последующих исследований по вопросам водно-энергетической политики стран Центральной Азии. Материалы диссертации могут представлять интерес для внешнеполитических структур РК при формировании национальной и региональной стратегии в области водных ресурсов.

Диссертация может быть использована сотрудниками аналитических центров и НПО, а также в процессе подготовки курсов в высших учебных заведениях общих и специальных курсов, затрагивающих вопросы экологической безопасности и водно-энергетической проблематики в регионе Центральная Азия.

Положения, выносимые на защиту

1. Анализ проблем трансграничных рек в Центральной Азии требует комплексного теоретико-методологического подхода, который включает в себя теории: комплекса региональной безопасности, секьюритизации и гидрогегемонии. Отсутствие общего теоритико-методологического подхода негативно сказывается не только на теории, но и на практике решения проблем трансграничных рек.

2. Международное водное право в основном имеет рекомендательный характер, что объясняет слабую законодательную и нормативную базу управления водными ресурсами и отсутствие эффективного механизма решения спорных ситуаций по трансграничным рекам на региональном уровне. Однако, современный международный опыт показывает отсутствие военных конфликтов по поводу воды, что свидетельствует о том, что вода может играть роль сближающего фактора для укрепления взаимоотношений между государствами.

3. Анализ экологической политики государств Центральной Азии показал преобладание национальных интересов над региональными. Это стало причиной неэффективности механизма совместного управления водными ресурсами, несмотря на имеющиеся межгосударственные договоренности.

4. Противоречия между национальным и региональным подходами центрально-азиатских государств не позволяет эффективно использовать международный опыт, а лишь применять его отдельные элементы (привлечение общественности, неправительственных организаций и частного сектора и т.п.) для эффективного менеджмента водных ресурсов региона.

5. Анализ успешных проектов по трансграничным рекам в Центральной Азии выявил наличие эффективных механизмов решения спорных вопросов. Расширение и распространение опыта отдельных проектов во всему региону может сыграть значительную роль в управлении ресурсами. Однако, при использовании выработанных механизмов на уровне других проектов таких, как поддержка сельхозпредприятий, отсутствует комплексный подход, что снижает их результативность.

Апробация результатов диссертационного исследования. Основные положения и выводы диссертации изложены в 12 статьях, опубликованных в отечественных и зарубежных научных изданиях, апробированы на научном семинаре диссертационного совета, обсуждены на заседании кафедры международных отношений и мировой экономики КазНУ им. аль-Фараби. Многие положения диссертации нашли свое отражение в выступлениях на научно-практических конференциях и круглых столах: ««Актуальные проблемы международных отношений, права и экономики и поиск их решений в свете Стратегии «Казахстан – 2050»» (Алматы, 2014), 18th CESS Annual Conference (Сиэтл 2017), а также в работе над проектом МОН РК «Эволюция концептуальных основ и модернизация практики многовекторной дипломатии Казахстана в контексте обеспечения глобальной и региональной безопасности».

Структура диссертационной работы обусловлена логикой достижения поставленной цели и задач исследования и состоит из введения, трех разделов, заключения и списка использованных источников. Объем диссертации составляет 142 стр.