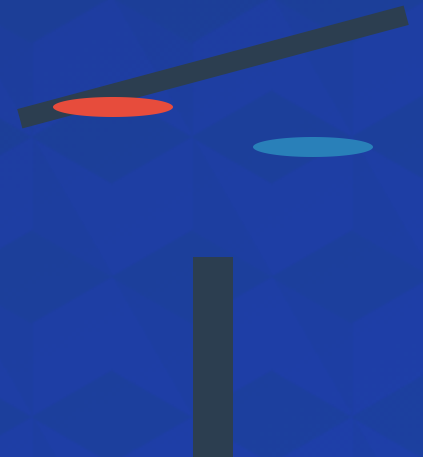


Лекция 3

Функции и содержание деятельности органов прокуратуры. Отрасли прокурорского надзора

Основные функции · Содержание деятельности · Отрасли надзора



Историческое изменение роли прокуратуры



Советский период

Прокуратура была органом, осуществляющим контроль за соблюдением законности, но также мощным инструментом для выполнения политической линии, часто играющий роль репрессивного механизма.



Конец 20 века

Началась активная правовая реформа, в рамках которой прокуратура начала изменять свой статус и функции, особенно в части правозащитной роли.



Современное правовое государство

Прокуратура воспринимается как орган, защищающий права граждан и интересы общества, а не только как институт, который контролирует деятельность правоохранительных органов.

Ключевые изменения в роли прокуратуры:

- ✓ От уголовного преследования — к защите прав и свобод граждан
- ✓ От репрессивного механизма — к институту правовой защиты
- ✓ От исполнения политической линии — к независимому контролю
- ✓ От контроля за деятельностью правоохранительных органов — к защите интересов общества

Современное назначение прокуратуры РК

В современных условиях прокуратура Республики Казахстан выполняет несколько важных функций, связанных не только с уголовным преследованием, но и с защитой прав и свобод граждан, охраной общественного порядка, а также надзором за соблюдением законодательства.



Защита прав и свобод граждан

- ✓ Основа правозащитной функции органов прокуратуры
- ✓ Работа на стыке различных отраслей права
- ✓ Действие по своей инициативе, без необходимости обращения граждан



Надзор за соблюдением законности

- ✓ Контроль на всех уровнях государственного управления
- ✓ Надзор за работой местных органов власти, правоохранительных органов
- ✓ Контроль за состоянием правопорядка на всей территории страны



Охрана общественного порядка

- ✓ Противодействие коррупции
- ✓ Контроль за законностью действий правоохранительных органов
- ✓ Защита интересов несовершеннолетних и уязвимых групп населения

Принципы прокурорского надзора

Правозащитная функция прокуратуры РК тесно связана с основными принципами прокурорского надзора:



Универсальность и всеобъемлющий характер

- ✓ Прокурорский надзор охватывает все сферы правоотношений
- ✓ Распространяется на все этапы правоприменительной деятельности
- ✓ Прокуроры могут вмешиваться в процесс на любом этапе — от начальной стадии расследования до судебного разбирательства



Сквозной и межотраслевой характер

- ✓ Правозащитные полномочия прокуратуры распространяются на все отрасли права
- ✓ Включает уголовное, административное, трудовое, гражданское право
- ✓ Применяется к любым сферам социально-экономической жизни, что позволяет эффективно защищать права граждан



Независимость и объективность

- ✓ Прокуроры действуют независимо от других ветвей власти
- ✓ Это позволяет им быть эффективными защитниками прав граждан
- ✓ Могут контролировать законность действий и бездействий государственных органов, включая правоохранительные органы

Меры защиты прав граждан

Прокуратура РК может применять различные меры для защиты прав граждан, включая:



Проведение проверок

На основании обращений граждан или в рамках служебной деятельности. Прокуратура выявляет случаи ненадлежащего исполнения государственных обязательств или неправомерного отказа в предоставлении социальных услуг.



Внесение представлений

В государственные органы с требованием устранить нарушения прав граждан, например, в случае неисполнения судебных актов, нарушения условий труда или прав на социальное обеспечение.



Представление интересов в судах

Прокуратура может выступать в суде в защиту прав граждан, например, в случаях, когда гражданин не может самостоятельно защитить свои права, или если его интересы нарушаются правовыми актами.



Оспаривание незаконных актов

Прокуратура может оспаривать незаконные нормативные акты, которые могут нарушать права граждан и противоречать основным принципам правового государства.



Важно: В отличие от судов, которые действуют по заявлению заинтересованных сторон, прокуратура вправе инициировать действия для выявления и устранения нарушений прав граждан.

Надзор за соблюдением законности

Основной задачей органов прокуратуры является обеспечение законности на территории Республики Казахстан. Прокуроры осуществляют контроль за выполнением законов, указов, постановлений и других нормативных актов как государственными органами, так и частными лицами.



Общий надзор

Контроль за деятельностью государственных и местных органов, учреждений, предприятий, организаций всех форм собственности, включая наблюдение за соблюдением прав и свобод граждан, охраной общественного порядка и безопасности.



Надзор в уголовном процессе

Контроль за законностью расследования преступлений, следственных действий, соблюдением прав обвиняемых, потерпевших, свидетелей и других участников процесса.



Предписания и представления

Прокуроры вносят представления и предписания, требующие устранения нарушений законодательства, а в случае отказа или игнорирования этих требований — инициируют судебное разбирательство.



Гарантия правопорядка

Обеспечение выполнения всех требований о всестороннем, полном, объективном и своевременном судебном разбирательстве во всех судебных инстанциях.

Участие в уголовном процессе

Прокуратура в Республике Казахстан играет ключевую роль в уголовном процессе, выступая в качестве органа, обеспечивающего законность и обоснованность уголовных преследований.



Надзор за расследованием

- Контроль за законностью расследования уголовных дел
- Надзор за действиями следственных органов
- Проверка соблюдения прав обвиняемых, потерпевших и свидетелей
- Внесение представлений о мерах пресечения



Представление обвинения

- Участие в судебных разбирательствах
- Представление обвинения в суде
- Подача ходатайств о мерах наказания
- Защита прав и законных интересов потерпевших



Контроль за законностью

- Надзор за соблюдением уголовного процесса
- Обжалование решений судов о незаконных осуждениях
- Участие в расследовании особо тяжких преступлений
- Контроль за эффективностью исполнения приговоров

Защита прав граждан и интересов государства



Контроль за соблюдением прав человека

- ✓ Контроль за правами на труд, образование, здравоохранение и социальное обеспечение
- ✓ Вмешательство в случае нарушений прав, особенно в сферах труда, образования и здравоохранения
- ✓ Защита от дискриминации и обеспечение равного доступа к правам

"Прокуратура осуществляет контроль за соблюдением прав и свобод граждан"



Защита несовершеннолетних

- ✓ Ключевая роль в защите прав детей, инвалидов и других социально уязвимых групп
- ✓ Надзор за условиями содержания и воспитания несовершеннолетних
- ✓ Обеспечение прав детей на защиту от насилия, эксплуатации и других форм воздействия

"Прокуратура играет ключевую роль в защите прав детей, инвалидов и других социально уязвимых групп населения"



Представление интересов государства

- ✓ Представление интересов государства и общества в судебных разбирательствах
- ✓ Участие в делах, касающихся экологических, земельных и налоговых правонарушений
- ✓ Подача исков в суды по делам, связанным с защитой конституционных прав и свобод

"Прокуратура представляет интересы государства и общества в судебных разбирательствах"



Согласно Конституции и законам РК: Прокуратура РК стала важным субъектом правозащитной деятельности, работающим на стыке различных отраслей права.

Основные отрасли прокурорского надзора (часть 1)

Прокурорский надзор охватывает различные правовые сферы, обеспечивая законность и защиту прав граждан



Конституционный надзор

- ✓ Контроль за соблюдением Конституции
- ✓ Проверка законности и конституционности нормативных актов
- ✓ Опротестование актов, противоречащих Конституции
- ✓ Защита прав и свобод человека



Уголовно-правовой надзор

- ✓ Надзор за соблюдением законности в уголовном процессе
- ✓ Контроль за законностью расследования уголовных дел
- ✓ Представление обвинения в суде
- ✓ Контроль за законностью арестов, задержаний и иных процессуальных действий



Надзор за правами и свободами

- ✓ Защита прав человека в разных сферах
- ✓ Права на труд, образование, медицинскую помощь
- ✓ Проверки по обращениям граждан
- ✓ Представление интересов граждан в суде

Основные отрасли прокурорского надзора (часть 2)



Административный надзор

Контроль за соблюдением административного законодательства, включая действия государственных органов и должностных лиц, а также соблюдение прав граждан в административных процессах.

Задачи и функции:

- ✓ Контроль за законностью административных актов и решений
- ✓ Представление интересов граждан в суде по административным делам
- ✓ Оспаривание решений органов власти, незаконных действий или бездействий



Трудовое законодательство

Область, в которой прокурорский надзор является особо важным для обеспечения соблюдения прав работников и работодателей.

Задачи и функции:

- ✓ Контроль за соблюдением трудовых прав работников
- ✓ Проверки соблюдения коллективных договоров и соглашений
- ✓ Защита прав работников в суде при неисполнении условий трудового договора



Экологический надзор

Контроль за соблюдением экологического законодательства и защиты окружающей среды.

Задачи и функции:

- ✓ Контроль за соблюдением экологических норм на предприятиях, в сельском хозяйстве и строительстве
- ✓ Представление интересов государства в экологических делах
- ✓ Проверки по обращениям граждан, связанные с нарушением экологических прав

Надзор в сфере государственной службы



Контроль за законностью нормативных актов

- ✓ Надзор за тем, чтобы акты, издаваемые государственными и муниципальными органами, не противоречили Конституции, законам и правам граждан
- ✓ Проверка законности и конституционности нормативных актов на всех уровнях government
- ✓ Обеспечение верховенства закона и конституции в правоприменительной практике
- ✓ Инициирование проверок законов, подзаконных актов и других нормативных документов



Противодействие коррупции

- ✓ Активная работа в области противодействия коррупции в государственных органах
- ✓ Проведение проверок, выявление случаев злоупотреблений и нарушений
- ✓ Контроль за эффективностью антикоррупционных программ
- ✓ Работа по выявлению коррупционных преступлений среди госслужащих



Прокурорский надзор в сфере государственной службы имеет важное значение для обеспечения законности и предотвращения коррупционных и иных правонарушений в органах власти.

Перспективы развития прокуратуры



Расширение правозащитной роли

- ✓ Развитие механизмов контроля за соблюдением прав граждан
- ✓ Повышение эффективности работы с обращениями граждан
- ✓ Законодательные инициативы для максимальной защиты прав и свобод



Повышение квалификации сотрудников

- ✓ Создание эффективных механизмов для работы с гражданами
- ✓ Обучение современным методам защиты прав и интересов
- ✓ Развитие специальных знаний в различных отраслях права



Международное сотрудничество

- ✓ Участие в международных форумах по правам человека
- ✓ Взаимодействие с международными организациями (ООН, Интерпол)
- ✓ Обмен опытом и лучшими практиками с зарубежными коллегами



Роль прокуратуры как правозащитного органа будет продолжать расширяться в условиях правового государства. Важно обеспечить развитие ее функций, улучшение механизмов работы с обращениями и международное признание.